

Las inversiones en infraestructuras en Cataluña

**Licitación de obra pública
Análisis por administración
Cifras más recientes**



TABLA DE CONTENIDOS



- Resumen
- Introducción
- Aspectos técnicos del estudio
- Análisis de los últimos datos. Año 2016
 - Infraestructuras de transporte
 - Total infraestructuras
- Análisis de los datos históricos
 - Infraestructuras de transporte
 - Total infraestructuras
- Comparación Madrid vs. Cataluña
- Gasto de los gobiernos autonómicos en infraestructuras
- Déficit de inversión del gobierno catalán
- Valoración de resultados

Resumen

Convivencia Cívica Catalana ha realizado un análisis de la inversión en infraestructuras en Cataluña por parte de la administración central y autonómica en base a la información recopilada de fuentes contrastadas, en particular, de la patronal de la construcción, SEOPAN y el Ministerio de Hacienda y Función Pública. Sus principales conclusiones han sido las siguientes:

La administración central ha invertido en Cataluña en 2016 más del doble que la autonómica

El **gobierno central** aumentó sus inversiones en infraestructuras de transporte en Cataluña un 29% en 2016 con respecto a 2015, pasando de 229 a 295 millones de euros. Por el contrario, el **gobierno autonómico** catalán redujo su cantidad invertida en un 18%, desde 149 a 122 millones. Así se desprende de los datos de licitación de obra pública recién dados a conocer por la patronal de empresas constructoras, *SEOPAN*.

De esta forma, el gobierno central consolidó en 2016 su posición de **primera administración inversora** en Cataluña, con 295 millones de euros, más del doble que los 122 millones invertidos por el ejecutivo autonómico.

Desglosadas por tipología de infraestructuras, las cantidades invertidas en 2016 fueron las siguientes: en **carreteras**, la administración central invirtió en Cataluña 149 millones de euros, un 45% más que el gobierno de Puigdemont (103 millones). En el caso de las inversiones **ferroviarias**, el Estado licitó obras por importe de 54 millones de euros, el triple que el ejecutivo autonómico catalán (18 millones) y en cuanto a las inversiones en **puertos**, las efectuadas por el gobierno central ascendieron a 92 millones, notablemente superiores a las del gobierno autonómico (1.3 millones).

El gobierno autonómico catalán, el que menos invierte en infraestructuras de España

La disminución de la inversión en infraestructuras de transporte en 2016 por el gobierno de Puigdemont de un 18% agrava aún más la **apatía inversora** de los sucesivos gobiernos catalanes en los últimos años.

En conjunto, de 2011 a 2016, el gobierno autonómico catalán ha invertido en infraestructuras 103 euros por habitante, un **54%** menos que los 225 euros por habitante invertidos de media por el resto de gobiernos autonómicos.

El **déficit** de inversión del gobierno catalán en infraestructuras se pone notablemente de relieve cuando se compara con su presupuesto autonómico. En los últimos seis años el gobierno autonómico de Cataluña ha destinado a infraestructuras sólo el 0.4% de su presupuesto, **el porcentaje más bajo de los 17 gobiernos autonómicos** de España.

Madrid vs. Cataluña. Realidades y mitos.

Las cifras de SEOPAN desmienten también el **discurso victimista** de un supuesto agravio de Cataluña respecto a Madrid. De acuerdo a los datos de la patronal de la construcción, de 2013 a 2016 el **gobierno central** ha invertido en infraestructuras en Cataluña 1.460 millones de euros, una cantidad que **cuadriplica** a los 311 millones invertidos en la Comunidad de Madrid.

De hecho los datos de SEOPAN permiten constatar que la **administración autonómica madrileña** aporta la mayor parte del volumen de inversión en infraestructuras en la Comunidad de Madrid, casi seis veces más que el gobierno central.

En el caso de **Cataluña**, la situación es la inversa. El **gobierno central** es la primera administración inversora en la comunidad catalana, con un volumen invertido que duplica con creces al de la administración autonómica.

Valoración de los datos por parte de Convivencia Cívica Catalana

Convivencia Cívica Catalana considera **llamativo** que el gobierno autonómico de España que menos porcentaje de su gasto destina a infraestructuras acuse a otras administraciones de no invertir en infraestructuras.

El gobierno autonómico catalán parece haber tomado la decisión política de invertir en infraestructuras muy por debajo de la media de los otros gobiernos autonómicos –priorizando quizá **gastos más identitarios**– y compensar su falta de inversiones propias con la permanente exigencia de más inversiones a otras administraciones como el gobierno central. Tal actitud no parece honesta.

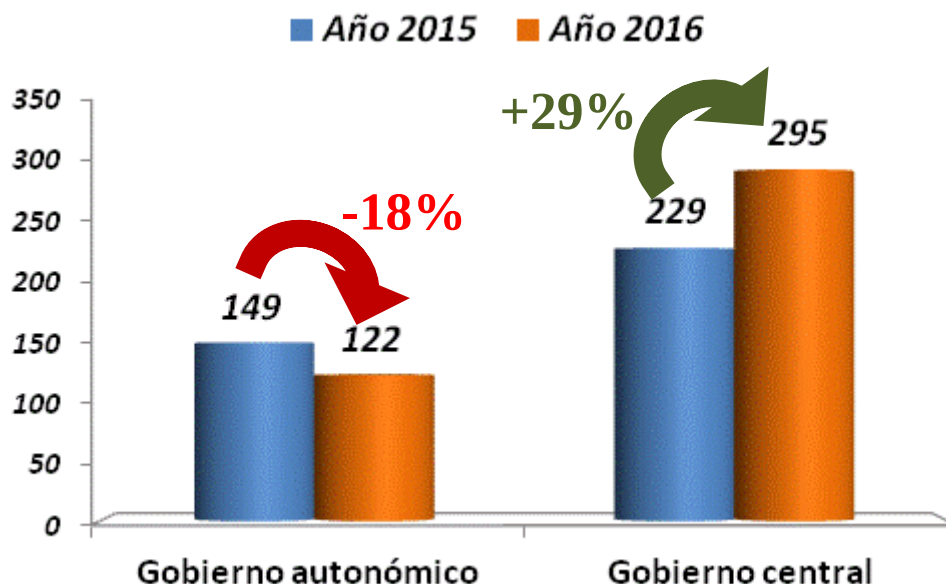
En el debate político catalán es sorprendente que se analicen con todo detalle las inversiones del gobierno central en Cataluña y no así las del propio gobierno autonómico catalán. Existen numerosos estudios sobre cómo y cuánto invierte la administración central en Cataluña pero casi ninguno sobre cómo y cuánto invierte la administración autonómica catalana. Nos preguntamos qué **intencionalidad política** existe en ocultar el nivel tan bajo de inversión en infraestructuras del gobierno autonómico.

Creemos que el gobierno central debería contrarrestar de forma decidida, con información, argumentos y cifras, la **propaganda victimista** del nacionalismo catalán. Mientras la contrastada realidad de los datos es que el gobierno central invierte en Cataluña sustancialmente más que el gobierno autonómico (más del doble en 2016), la mayoría de ciudadanos catalanes creen que es justamente al contrario y que el gobierno central prácticamente no invierte en Cataluña.

Apelamos al ejecutivo autonómico catalán a quejarse menos e invertir más, a abandonar una injustificada **actitud victimista** que no se sostiene en un análisis objetivo de las cifras y elevar su nivel de inversión en infraestructuras, al menos al mismo nivel que el del gobierno central en Cataluña.

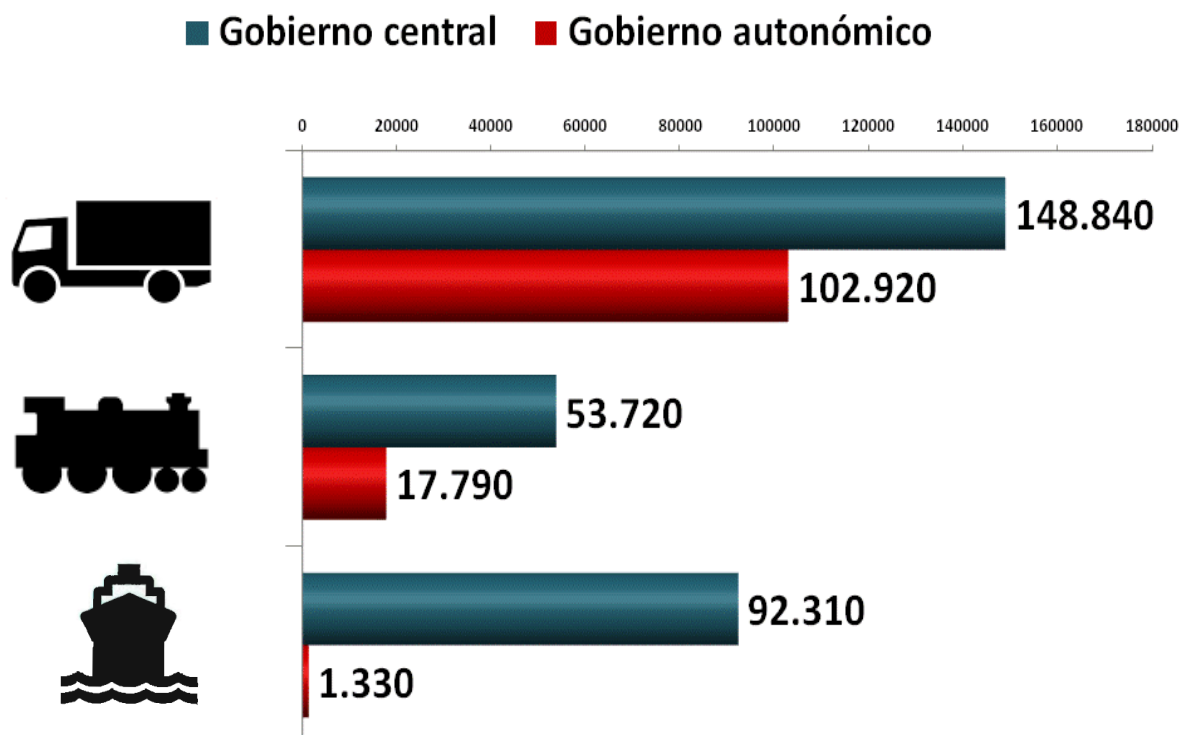
Resumen de tablas y gráficos

Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña del gobierno autonómico y del gobierno central en 2016 vs. 2015



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Millones de euros. Años 2015 y 2016.

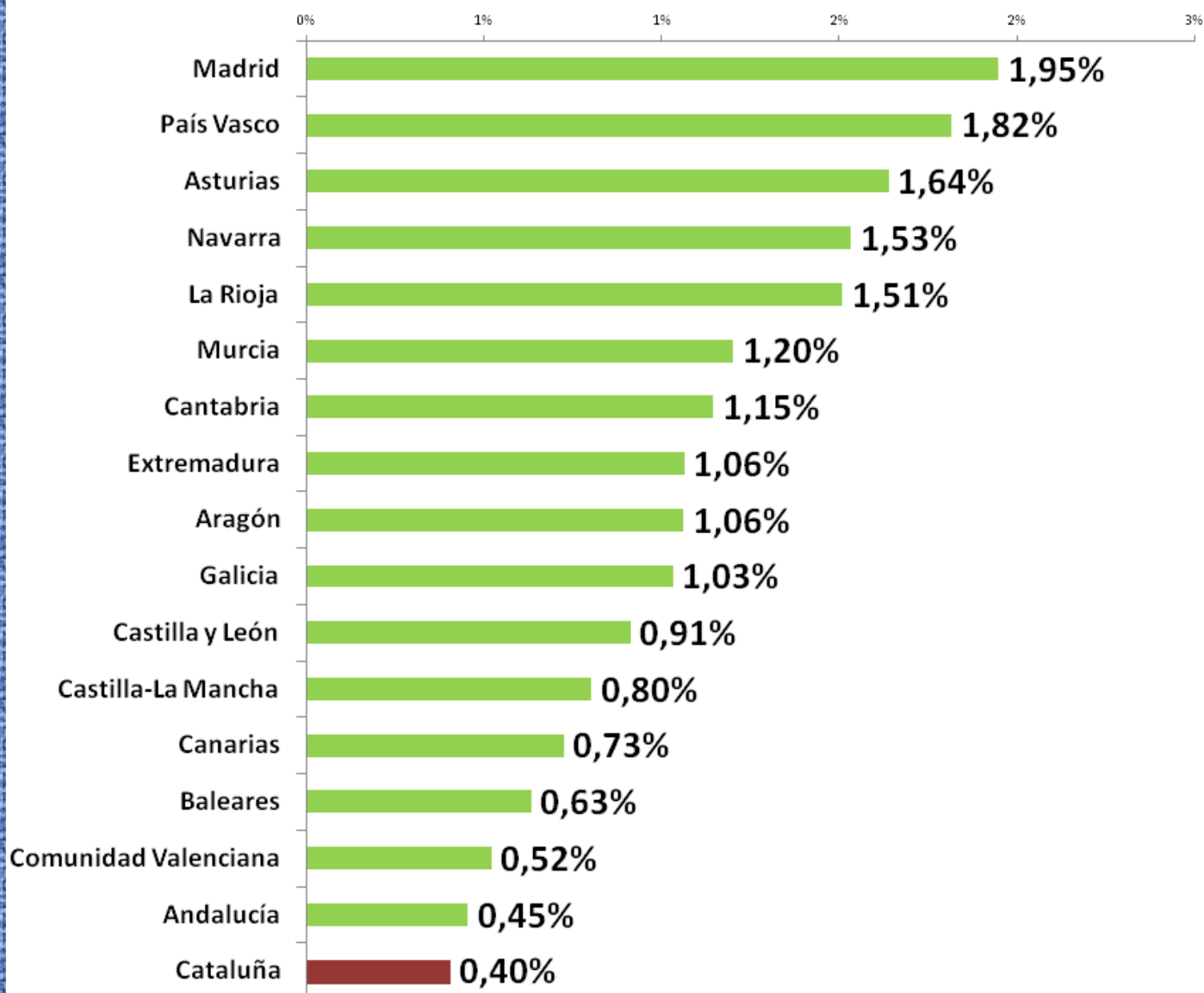
Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña en 2016 por tipología: carreteras, ferrocarriles y puertos



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. 2016.

LAS INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS EN CATALUÑA

Porcentaje de gasto de cada gobierno autonómico en infraestructuras sobre su presupuesto total



Fuente: Promedio de gasto anual en infraestructuras sobre el total del presupuesto de cada gobierno autonómico. Años 2011 a 2016. Datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN sobre presupuesto consolidado de acuerdo a los datos del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

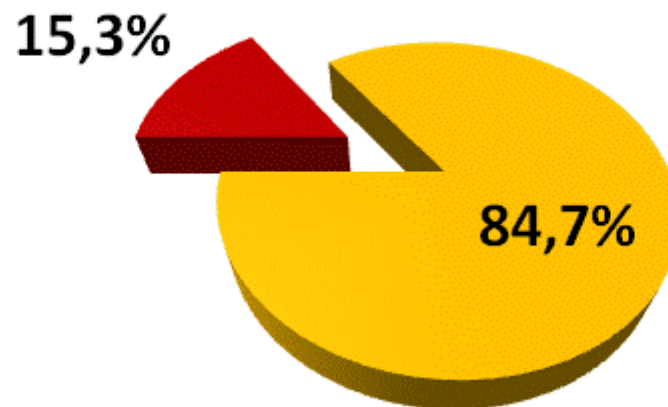
Inversión en infraestructuras por habitante del gobierno catalán y resto de gobiernos autonómicos

Administración	Inversión en infraestructuras (miles de €)	Población	Inversión / habitante (€/hab)
Gobierno catalán	772.610	7.535.630	102,53
Resto de gobiernos autonómicos	8.830.020	39.220.192	225,14

Fuente: Licitación pública de infraestructuras (obra civil) según datos de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Población según INE. Años 2011 a 2016.

Distribución de la inversión en infraestructuras entre el gobierno central y el autonómico en la Comunidad de Madrid.

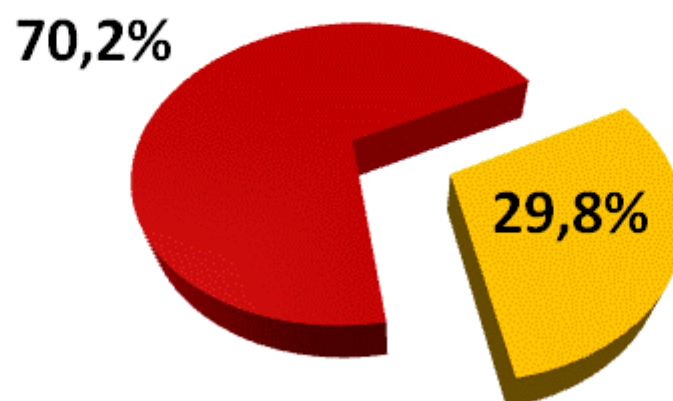
■ Gobierno central ■ Gobierno autonómico



Fuente: Porcentaje de licitación de cada administración (central y autonómica) sobre la suma de ambas. Años 2013 a 2016. Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras

Distribución de la inversión en infraestructuras entre el gobierno central y el autonómico en Cataluña.

■ Gobierno central ■ Gobierno autonómico



Fuente: Porcentaje de licitación de cada administración (central y autonómica) sobre la suma de ambas. Años 2013 a 2016. Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras

Introducción

Hay pocas dudas sobre la importancia de las **infraestructuras** de transporte como pilar fundamental para el desarrollo de la economía de un país y catalizador de la actividad de todos sus sectores económicos.

Asegurar una eficiente **movilidad** de personas es esencial para el desarrollo económico del turismo y los servicios mientras que la **logística** de las mercancías es fundamental para la agricultura, la industria y el comercio.

Como es sabido, la cuestión de las infraestructuras ha sido utilizada ampliamente en el **debate político** en Cataluña, de una forma muchas veces demagógica y alejada del necesario rigor en un tema tan políticamente sensible.

Desde posiciones nacionalistas se ha criticado repetidamente al gobierno central por supuestamente invertir poco en Cataluña. Sin embargo, la realidad es muy diferente: durante la última década Cataluña ha sido la autonomía que más inversiones ha recibido del **Ministerio de Fomento**, como refleja el análisis de los datos oficiales del Grupo Fomento, que ya publicamos en un estudio previo y al que puede accederse [aquí](#).

Sorprende también en el debate político catalán que se analicen con todo detalle las inversiones del gobierno central en Cataluña y no así las del propio gobierno autonómico catalán. Existen numerosos estudios sobre cómo y cuánto invierte la administración central en Cataluña pero casi ninguno sobre cómo y cuánto invierte la administración autonómica catalana.

En este estudio pretendemos ofrecer una **imagen global** de la inversión en obra pública en Cataluña, tanto por parte del gobierno central como del autonómico, en base a datos contrastados de una fuente independiente como es la asociación de empresas constructoras y concesionarias de infraestructuras, **SEOPAN**.

Sus bases de datos constituyen una referencia de primer orden en el análisis de la obra pública en España por integrar información procedente de diferentes niveles de la administración y diversas fuentes en un único repositorio, lo cual permite efectuar comparaciones y análisis en términos de **coherencia** y **homogeneidad**.

En ese sentido, queremos agradecer a SEOPAN su labor documental, gracias a la cual ha sido posible confeccionar el presente informe.

Aspectos técnicos del estudio

La elaboración de este informe se ha realizado utilizando fuentes contrastadas a nivel nacional, en particular las de **SEOPAN**, la Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de Infraestructuras y el **Ministerio de Hacienda y Función Pública**.

Fundamentalmente nos hemos basado en las estadísticas de **licitación regional de obra pública** de la patronal SEOPAN, con arreglo a las siguientes consideraciones:

■ Ámbito territorial

El estudio que presentamos se centra fundamentalmente en la comunidad autónoma de **Cataluña**. No obstante, de forma puntual y con el objeto de establecer comparaciones, recoge también información sobre licitaciones de obras en otras autonomías, particularmente, en la Comunidad de Madrid.

■ Ámbito temporal

Se han analizado las obras licitadas en base a la información aportada por SEOPAN desde 2011 al último ejercicio finalizado, es decir, **desde el año 2011 a 2016**.

Si en algún aspecto la información no ha sido posible obtenerla desde el año 2011, se ha analizado desde el primer año en que ha sido publicada. Por ejemplo, hasta **2013** SEOPAN no ofreció información detallada sobre la inversión en infraestructuras de la administración central y por ello en algunos casos la información que se muestra hace referencia a los ejercicios que van de 2013 a 2016.

■ Ámbito económico

El principal objetivo del presente estudio es obtener una imagen global de la actuación de las administraciones central y autonómica en Cataluña. Por ello, se ha analizado las **licitaciones** de obra pública de ambas administraciones en materia de **infraestructuras**.

Hemos diferenciado, siguiendo el criterio de SEOPAN, entre **infraestructuras de transporte** (carreteras, ferrocarriles y puertos) y las de **otro tipo**, de menor relevancia cuantitativa (medioambientales, hidráulicas y de urbanización).

Al conjunto de ambas tipologías les hemos denominado **‘obra civil’** o **‘infraestructuras’**, indistintamente.

Inversión en Cataluña. 2016

■ Infraestructuras de transporte. Principales datos.

La Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de Infraestructuras, **SEOPAN**, recopila de forma periódica las cifras de inversión en obra pública de las diferentes administraciones en España.

Su Departamento de Economía acaba de presentar los datos de licitación de obra pública correspondientes al último ejercicio finalizado, **2016**.

Se muestran a continuación las cifras aportadas para el caso de la comunidad autónoma de Cataluña en lo que respecta a infraestructuras de transporte:

Tabla 1. Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña del gobierno autonómico catalán y del gobierno central en 2016

Año	Gobierno autonómico	Gobierno central	Diferencia (%)
2016	122.050	294.870	142%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. 2016.

Como puede visualizarse, en 2016 el gobierno central ha invertido en infraestructuras de transporte en Cataluña 294.9 millones de euros, un **142%** más que los 122 millones invertidos por el gobierno autonómico catalán.

Bajo el epígrafe de infraestructuras de transporte se incorporan, de acuerdo a la información facilitada por SEOPAN, a las licitadas por ambas administraciones en materia de carreteras, ferrocarriles y puertos.

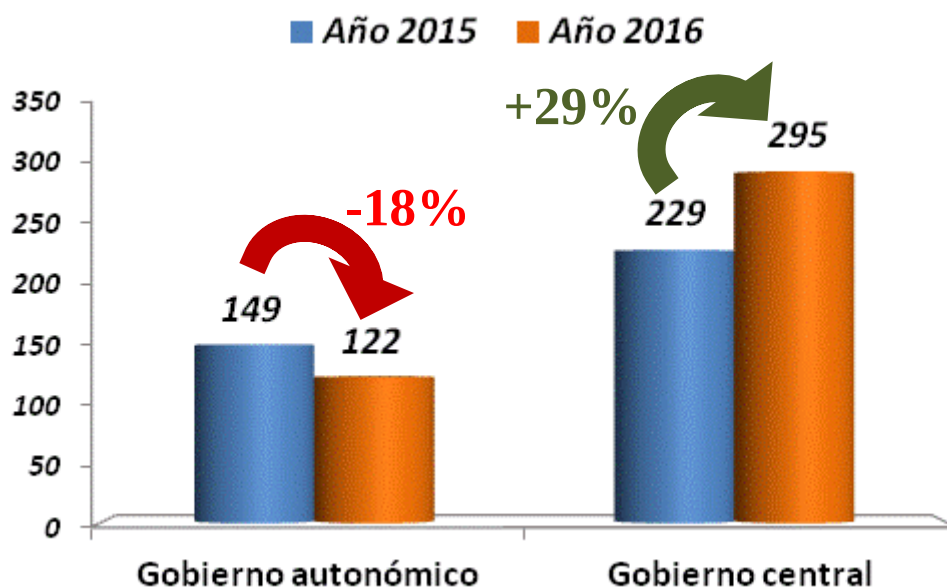
Cabe remarcar que estos datos de inversión en obra pública del ejecutivo autonómico en 2016 son los primeros que son atribuibles al nuevo gobierno de **Puigdemont**, quien tomó posesión de su cargo a principios de enero de 2016.

Variación 2016 vs. 2015

Si se analizan las variaciones respecto al ejercicio anterior, se constata un incremento de la inversión en infraestructuras de transporte por parte del gobierno central y una disminución de la inversión del gobierno autonómico.

Se muestra a continuación la información de forma gráfica:

Gráfico 1. Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña del gobierno autonómico y del gobierno central en 2016 vs. 2015



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Millones de euros. Años 2015 y 2016.

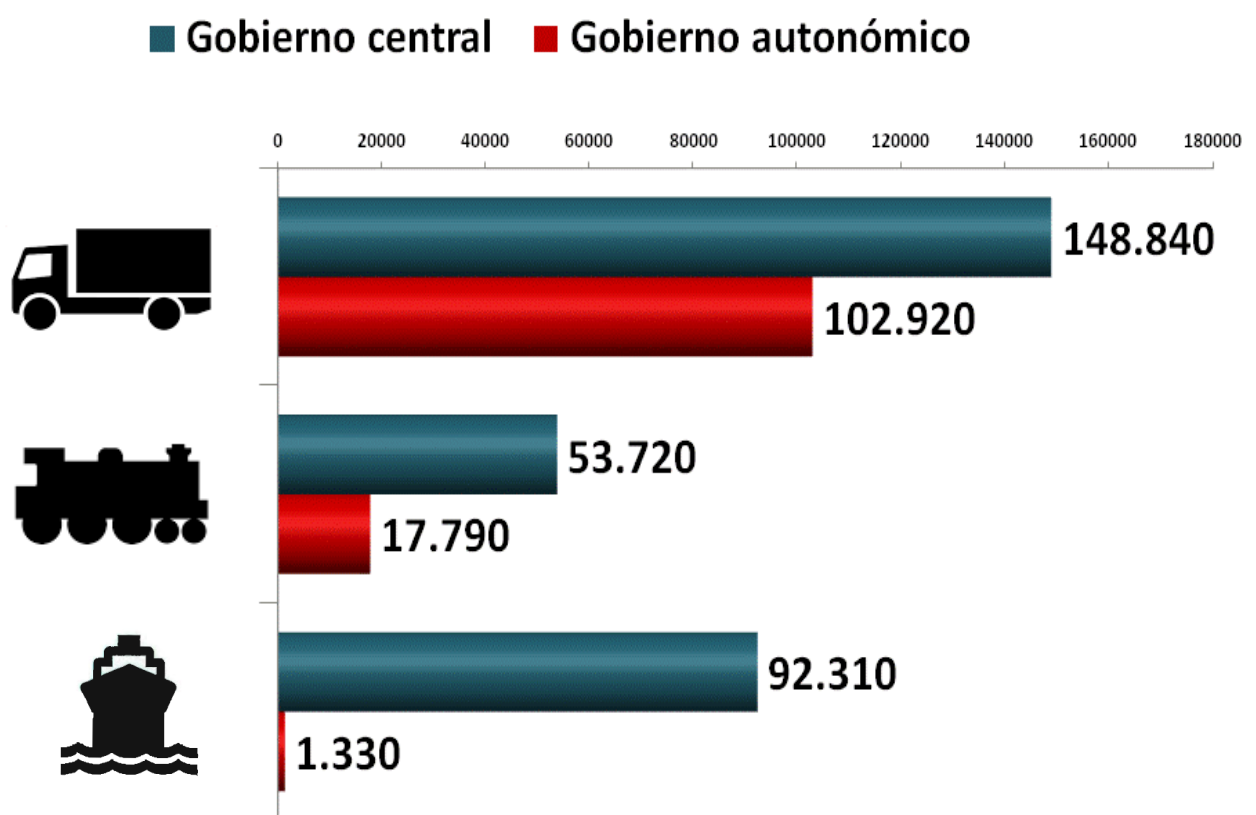
Como se visualiza, con relación al ejercicio anterior, 2015, el **gobierno central** ha incrementado en 2016 su inversión en Cataluña en un 28.7%, pasando de 229 a 295 millones de euros. Por el contrario, el **gobierno autonómico** la ha reducido en un 18.2%, desde los 149 millones de ejercicio anterior a solo 122.

Tipología de la inversión

Los datos de SEOPAN permiten efectuar un análisis de las cifras de inversión en infraestructuras por su **tipología** en función si son relativas a carreteras, ferrocarriles o puertos.

Se indica a continuación el desglose por cada administración de la inversión efectuada en 2016 en infraestructuras de transporte en Cataluña:

Gráfico 2. Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña en 2016 por tipo: carreteras, ferrocarriles y puertos



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. 2016.

Como puede visualizarse, el gobierno central ha invertido en Cataluña en 2016 más que el gobierno autonómico en todos los tipos de infraestructuras de transporte.

En el caso de las **carreteras**, la administración general ha invertido 148.8 millones de euros, un 45% más que el ejecutivo de Puigdemont (103 millones). En el caso de las inversiones **ferroviarias**, el Estado ha invertido 53.7 millones, el triple que el gobierno autonómico catalán (18 millones) y en las inversiones en **puertos**, la diferencia es muy relevante, siendo casi 70 veces superior las efectuadas por el gobierno central (92 millones) a las del autonómico (1.3 millones de euros)

■ **Total infraestructuras. Principales datos.**

La Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de Infraestructuras, **SEOPAN** no solo incluye información sobre la inversión en infraestructuras de transporte, sin duda, la más relevante cuantitativamente, sino también la relativa a otras infraestructuras, de menor importe, que realizan las administraciones tales como las **medioambientales**, de **urbanización** u obras de carácter **hidráulico**.

Si se analiza la actuación en infraestructuras de forma **global** (es decir, incluyendo a las de todo tipo, tanto a las de transporte como a las que no lo son, lo que se conoce conjuntamente como '**obra civil**'), las cifras aportadas por SEOPAN para el caso de la comunidad autónoma de Cataluña son las siguientes:

Tabla 2. Inversión en infraestructuras en Cataluña del gobierno autonómico catalán y del gobierno central en 2016

Año	Gobierno autonómico	Gobierno central	Diferencia (%)
2016	155.880	312.980	101%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras (obra civil). Miles de euros. 2016.

Como puede visualizarse, en 2016 el gobierno central ha invertido en todo tipo de infraestructuras en Cataluña 313 millones de euros, más del **doble** que los 156 millones invertidos por el gobierno autonómico catalán.

Es decir, también cuando se contabilizan todos los tipos de infraestructuras se sigue manteniendo una notable diferencia entre la inversión del gobierno central en Cataluña con la del gobierno autonómico.

Inversión en Cataluña. Datos históricos.

■ Principales datos. Infraestructuras de transporte.

Como se ha verificado anteriormente, las cifras de inversión del gobierno central en infraestructuras en Cataluña han sido notablemente superiores a las del ejecutivo autonómico en 2016.

Hemos querido comprobar si se trata de un caso puntual o bien de una tendencia existente desde hace años¹.

Tabla 3. Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña del gobierno autonómico catalán y del gobierno central

Año	Gobierno autonómico	Gobierno central	Diferencia (%)
2016	122.050	294.870	142%
2015	149.190	229.030	54%
2014	137.220	454.560	231%
2013	54.600	340.500	524%
TOTAL	463.060	1.318.960	185%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. Años 2013 a 2016.

Como se desprende de la tabla, en todos los ejercicios se constata una inversión superior en infraestructuras de transporte en Cataluña por parte del **gobierno central** respecto al autonómico.

Las diferencias son además relevantes: oscilan desde un 54% superior en 2015 a un 524% en el ejercicio de 2013.

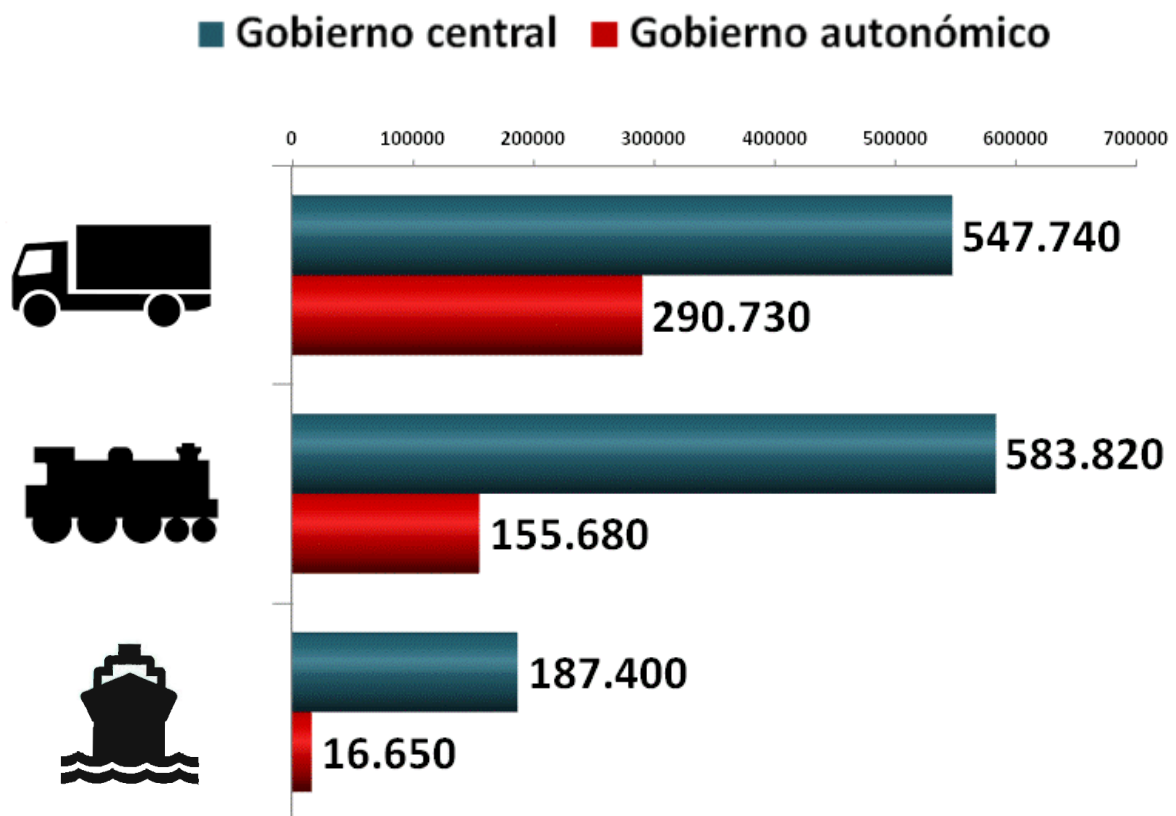
En promedio, el gobierno central invierte en Cataluña un 185% más que el ejecutivo autonómico.

¹ SEOPAN, recopila desde 2013 las cifras de inversión en infraestructuras tanto para la administración general como para la autonómica. Por tanto, la comparativa se realiza para el periodo desde 2013 a 2016.

Tipología de la inversión

Se indica a continuación el desglose de la inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña de 2013 a 2016 para cada administración:

Gráfico 3. Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña de 2013 a 2016 por tipo: carreteras, ferrocarriles y puertos



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. De 2013 a 2016.

Como puede visualizarse, el gobierno central ha invertido en Cataluña de 2013 a 2016 más que el gobierno autonómico en todos los tipos de infraestructuras de transporte.

En el caso de las **carreteras**, la administración general ha invertido 547.7 millones de euros, casi el doble que el ejecutivo autonómico. En el caso de las inversiones **ferroviarias**, el Estado ha invertido 583.8 millones, más del triple que el gobierno autonómico catalán y en el caso de las inversiones **portuarias**, la inversión del gobierno central (187.4 millones) ha sido 11 veces superior a la del autonómico (16.6 millones).

■ Principales datos. Total infraestructuras.

Si se analiza la actuación en infraestructuras de forma global (es decir, incluyendo a las de todo tipo, tanto a las de transporte como a las que no lo son, lo que se conoce conjuntamente como ‘obra civil’), las cifras aportadas para el caso de la comunidad autónoma de Cataluña de 2013 a 2016 son las siguientes:

Tabla 4. Inversión en infraestructuras en Cataluña del gobierno autonómico catalán y del gobierno central

Año	Gobierno autonómico	Gobierno central	Diferencia (%)
2016	155.880	312.980	101%
2015	204.680	320.810	57%
2014	183.700	481.650	162%
2013	75.530	344.350	356%
TOTAL	619.790	1.459.790	136%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras (obra civil). Miles de euros. De 2013 a 2016.

En todos los ejercicios desde que SEOPAN publica información sobre inversión en infraestructuras a nivel general y autonómico, el gobierno central ha invertido en infraestructuras en Cataluña más que el ejecutivo autonómico catalán.

En total, de 2013 a 2016, el gobierno central ha invertido 1.460 millones de euros en infraestructuras en Cataluña, más del **doblo** que el gobierno autonómico (620 millones).

Análisis comparativo Madrid vs. Cataluña

■ Principales datos

Cataluña y la Comunidad de Madrid son dos autonomías similares por nivel de desarrollo, población y PIB. Por ello, hemos querido comparar las inversiones en infraestructuras en ambas regiones.

En primer lugar, los datos de SEOPAN permiten constatar que en 2016 la administración central ha invertido sustancialmente más en infraestructuras de transporte en **Cataluña** que en la Comunidad de **Madrid**:

Tabla 5. Inversión en infraestructuras de transporte del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña en 2016

Año	Madrid	Cataluña	Diferencia (%)
2016	82.140	294.870	259%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. Año 2016.

El gobierno central ha invertido en **2016** en infraestructuras de transporte en Cataluña 294.8 millones de euros, más del **triple** que en la Comunidad de Madrid, de acuerdo a los datos de SEOPAN.

Gráfico 4. Inversión del gobierno central en infraestructuras de transporte en la Comunidad de Madrid y en Cataluña en 2016



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Millones de euros. Año 2016.

LAS INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS EN CATALUÑA

Como se ha mostrado previamente, la administración central ha invertido sustancialmente más en obra pública en **Cataluña** que en la Comunidad de **Madrid** en lo que llevamos de este 2016.

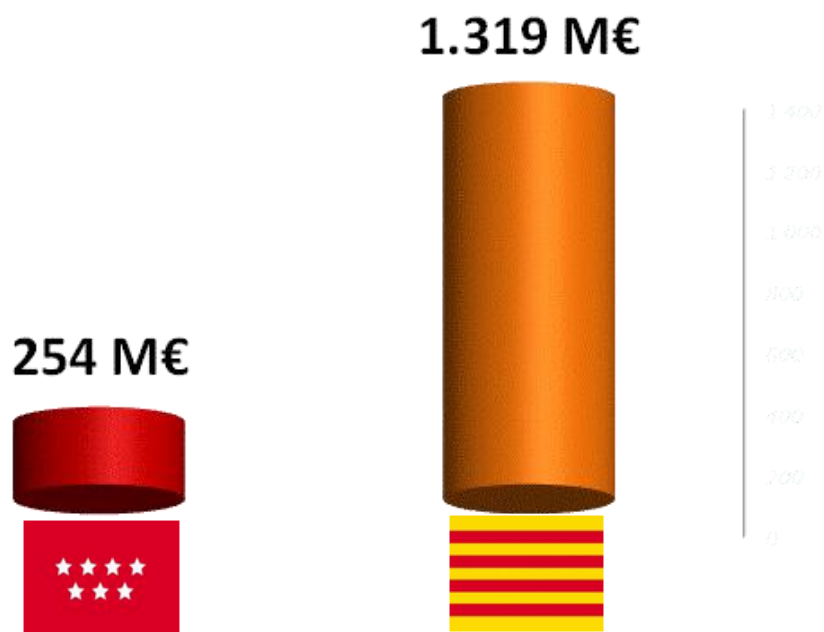
Esta priorización de Cataluña por encima de Madrid no es un hecho puntual. En los últimos cuatro años Cataluña ha recibido del **gobierno central** más inversión en obra pública que la Comunidad de Madrid.

Tabla 6. Inversión en infraestructuras de transporte del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña de 2013 a 2016

Año	Madrid	Cataluña	Diferencia (%)
2016	82.140	294.870	259%
2015	63.570	229.030	260%
2014	42.040	454.560	981%
2013	65.990	340.500	416%
TOTAL	253.740	1.318.960	420%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Miles de euros. De 2013 a 2016.

Gráfico 5. Inversión en infraestructuras de transporte del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña de 2013 a 2016



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras de transporte. Millones de euros. De 2013 a 2016.

LAS INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS EN CATALUÑA

Si ampliamos el análisis de las infraestructuras de transporte a todo tipo de infraestructuras, las conclusiones son las mismas: en 2016 la administración central ha invertido sustancialmente más en infraestructuras en **Cataluña** que en la Comunidad de **Madrid**, como se muestra a continuación:

Tabla 7. Inversión en infraestructuras del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña en 2016

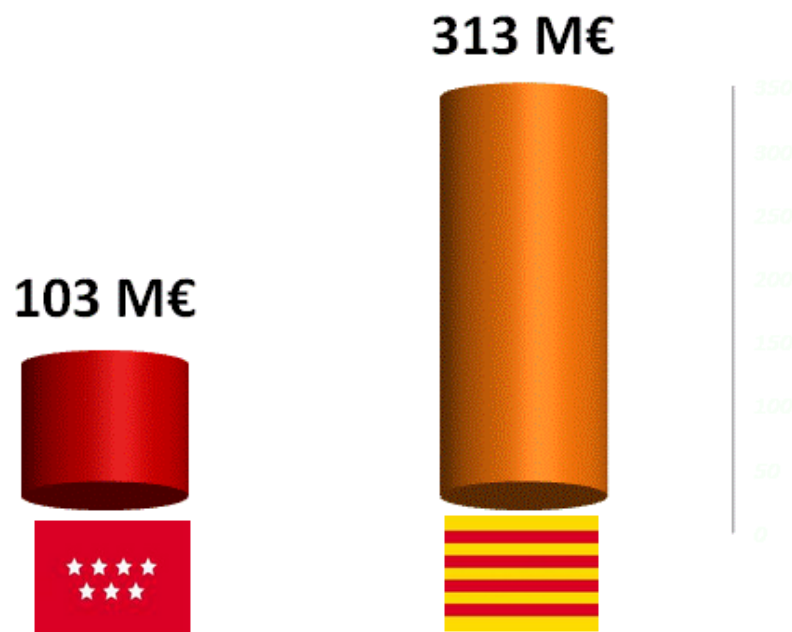
Año	Madrid	Cataluña	Diferencia (%)
2016	103.340	312.980	203%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras (obra civil). Miles de euros. Año 2016.

El gobierno central ha invertido en los primeros meses de **2016** en infraestructuras en Cataluña 313 millones de euros, más del triple que los 103 invertidos en la Comunidad de Madrid.

Los datos oficiales parecen desmontar el conocido **discurso victimista** del agravio respecto a Madrid del nacionalismo catalán.

Gráfico 6. Inversión en infraestructura del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras (obra civil). Millones de euros. Año 2016.

LAS INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS EN CATALUÑA

Como se ha mostrado previamente, la administración central ha invertido sustancialmente más en infraestructuras en **Cataluña** que en la Comunidad de **Madrid** en 2016.

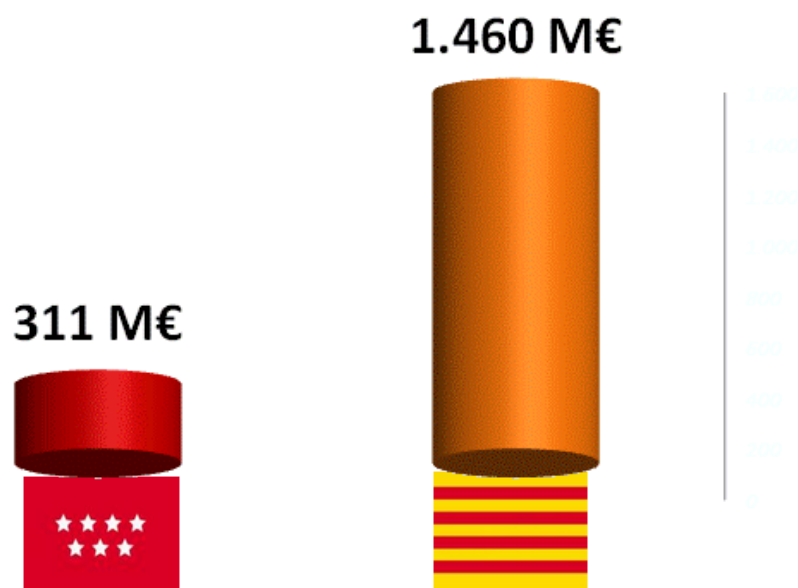
De hecho, esta priorización de Cataluña por encima de Madrid no es un hecho puntual. En todos los años desde 2013 –primer ejercicio en que SEOPAN ofrece esta información- Cataluña ha recibido del **gobierno central** más inversión en infraestructuras que la Comunidad de Madrid.

Tabla 8. Inversión en infraestructuras del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña de 2013 a 2016

Año	Madrid	Cataluña	Diferencia (%)
2016	103.340	312.980	203%
2015	75.410	320.810	325%
2014	62.560	481.650	670%
2013	69.370	344.350	396%
TOTAL	310.680	1.459.790	370%

Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras (obra civil). Miles de euros. De 2013 a 2016.

Gráfico 7. Inversión en infraestructuras del gobierno central en la Comunidad de Madrid y en Cataluña de 2013 a 2016



Fuente: SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Licitación pública en infraestructuras (obra civil). Millones de euros. De 2013 a 2016.

■ **Distribución de la inversión**

Por último, hemos querido comparar la **distribución de la inversión** en obra pública entre el gobierno central y el regional en dos autonomías tan similares por su peso económico y otras variables como son la **Comunidad de Madrid** y **Cataluña**. Para ello hemos tomado como referencia las cifras de inversión en infraestructuras de ambas administraciones en los años que van desde 2013 a 2016.

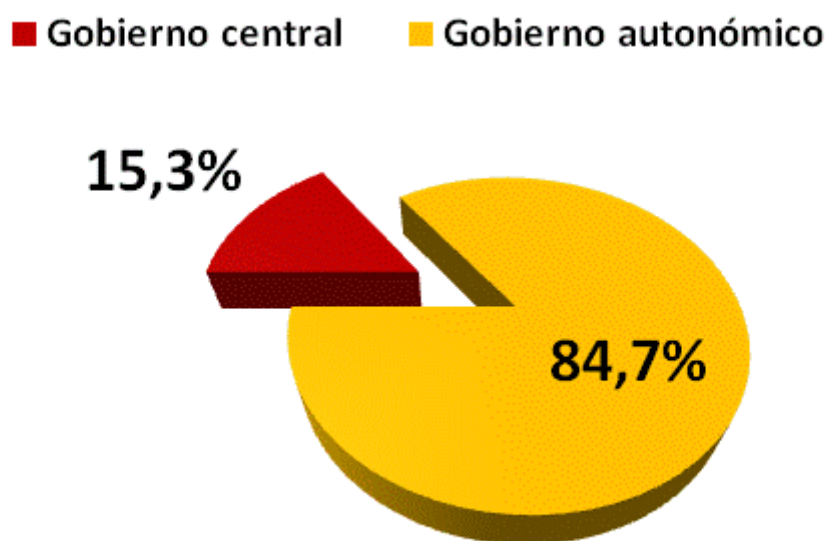
Tabla 9. Distribución de la inversión en infraestructuras entre el gobierno central y el autonómico en Madrid.

	Inversión en infraestructuras (miles de euros)	%
Gobierno central	310.680	15,25%
Gobierno autonómico	1.726.540	84,75%
TOTAL	2.037.220	100,00%

Fuente: Datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Porcentaje de licitación de cada administración (central y autonómica) sobre la suma de ambas. Años 2013 a 2016.

Como puede visualizarse, la **administración regional madrileña** aporta la mayor parte del volumen de inversión en infraestructuras de la CAM (casi un 85%) mientras el gobierno central sólo aporta un 15%.

Gráfico 8. Distribución de la inversión en infraestructuras entre el gobierno central y el autonómico en la Comunidad de Madrid.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Porcentaje de licitación de cada administración (central y autonómica) sobre la suma de ambas. Años 2013 a 2016.

LAS INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS EN CATALUÑA

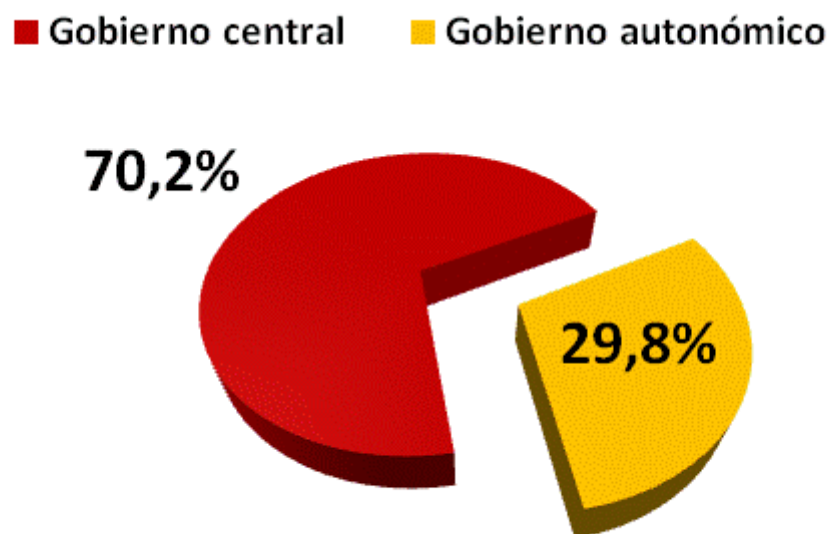
En el caso de **Cataluña**, la situación es la inversa. El **gobierno central** es la primera administración inversora en la comunidad catalana, con un 70%, por delante de la administración autonómica (30%).

Tabla 10. Distribución de la inversión en infraestructuras entre el gobierno central y el autonómico en Cataluña.

	Inversión en infraestructuras (miles de euros)	%
Gobierno central	1.459.790	70,20%
Gobierno autonómico	619.790	29,80%
TOTAL	2.079.580	100,00%

Fuente: Datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Porcentaje de licitación de cada administración (central y autonómica) sobre la suma de ambas. Años 2013 a 2016.

Gráfico 9. Distribución de la inversión en infraestructuras entre el gobierno central y el autonómico en Cataluña.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Porcentaje de licitación de cada administración (central y autonómica) sobre la suma de ambas. Años 2013 a 2016.

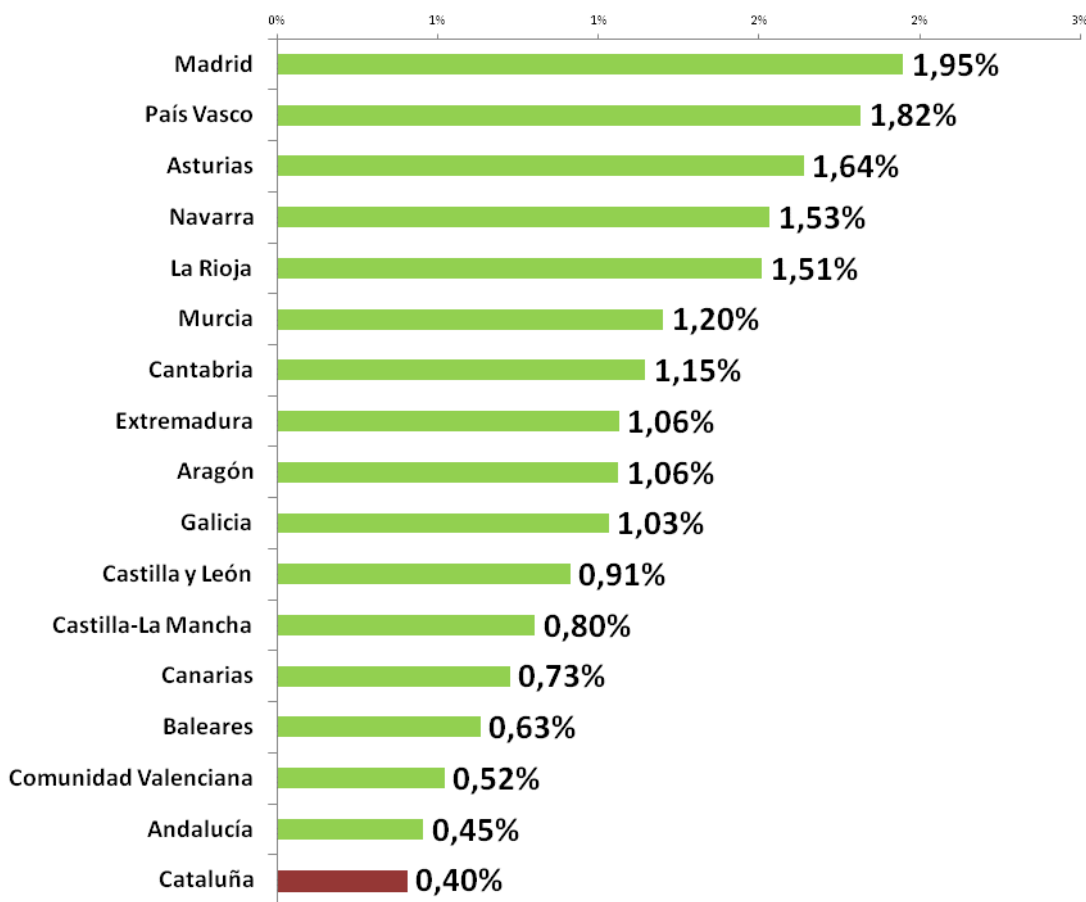
De los datos parece desprenderse que el gobierno autonómico catalán ha tomado la decisión política de invertir por debajo de otros gobiernos autonómicos en infraestructuras y compensar su falta de inversiones propias con **victimismo** y la permanente exigencia al gobierno central de más inversiones en Cataluña.

Gasto de los gobiernos autonómicos en infraestructuras

Los datos de SEOPAN son muy útiles para analizar en qué grado los gobiernos de las diferentes comunidades autónomas invierten en **infraestructuras**.

A continuación se muestra el porcentaje de gasto en infraestructuras de cada gobierno autonómico durante los últimos años:

Gráfico 10. Porcentaje de gasto de cada gobierno autonómico destinado a infraestructuras sobre su presupuesto total



Fuente: Promedio de gasto anual en infraestructuras sobre el total del presupuesto de cada gobierno autonómico. Años 2011 a 2016. Datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Presupuesto consolidado de acuerdo a los datos del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

Como se visualiza en el gráfico, la Comunidad de **Madrid** es la autonomía que más prioriza la inversión en infraestructuras, con casi el 2% de su presupuesto destinado a este fin, seguida por el **País Vasco** (1.82%) y **Asturias** (1.64%).

Por el contrario, el gobierno autonómico de **Cataluña** es el que menos invierte en infraestructuras de España, con tan solo un 0.4% de su presupuesto. Le siguen en la cola de la tabla **Andalucía** (0.45%) y la **Comunidad Valenciana** (0.52%).

Déficit de inversión en infraestructuras del gobierno catalán

El análisis de las cifras de inversión en obra pública del gobierno catalán permite comprobar que la inversión en infraestructuras no parece estar entre las **prioridades** del gobierno autonómico.

En el año 2016 y de acuerdo a los datos que acaba de dar a conocer SEOPAN, el gobierno autonómico catalán ha invertido **por habitante** tan solo 20.7 euros frente a los 37.6 euros por habitante del resto de gobiernos autonómicos, es decir, un 45% menos.

Tabla 11. Inversión en infraestructuras per cápita del gobierno catalán y resto de gobiernos autonómicos en 2016

Administración	Inversión en infraestructuras (miles de €)	Población	Inversión / habitante (€/hab)
Gobierno catalán	155.800	7.522.596	20,71
Resto de gobiernos autonómicos	1.461.370	38.863.867	37,60

Fuente: Licitación pública de infraestructuras (obra civil) según datos de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Población según INE. Año 2016.

No se trata en absoluto de un déficit de inversión puntual, sino que, por el contrario, existe una falta de inversión en infraestructuras por parte del gobierno autonómico catalán **consolidada en el tiempo** y de magnitud considerable.

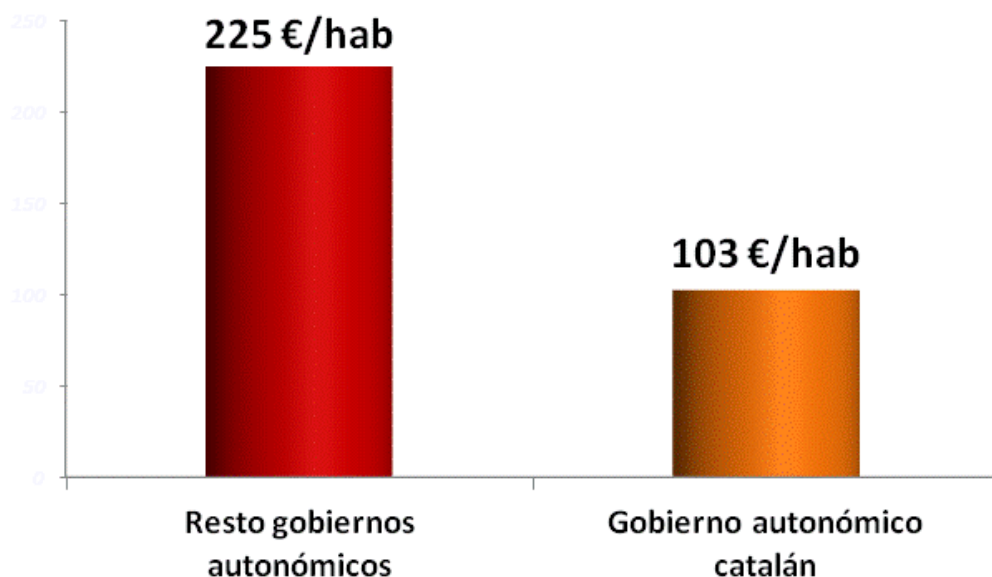
Tabla 12. Inversión en infraestructuras per cápita del gobierno catalán y resto de gobiernos autonómicos de 2011 a 2016

Administración	Inversión en infraestructuras (miles de €)	Población	Inversión / habitante (€/hab)
Gobierno catalán	772.610	7.535.630	102,53
Resto de gobiernos autonómicos	8.830.020	39.220.192	225,14

Fuente: Licitación pública de infraestructuras (obra civil) según datos de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Población según INE. Años 2011 a 2016.

De 2011 a 2016 los sucesivos gobiernos autonómicos catalanes –en manos de Convergencia- han invertido en infraestructuras 103 euros por habitante, un **54%** menos que los 225 euros invertidos de media por el resto de gobiernos autonómicos de España.

Gráfico 11. Inversión en obra pública per cápita del gobierno catalán y del resto de gobiernos autonómicos de 2011 a 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras y promedio de población de 2011 a 2016 según INE. Periodo de 2011 a 2016.

El **déficit de inversión** del gobierno catalán en infraestructuras también se comprueba cuando se compara con su presupuesto autonómico.

Tabla 13. Inversión en obra pública y presupuesto autonómico del gobierno catalán y del resto de gobiernos autonómicos. Año 2016

Administración	Inversión en infraestructuras (miles de €)	Presupuesto	%
Gobierno catalán	155.800	32.607.801	0,48%
Resto de gobiernos autonómicos	1.461.370	147.371.853	0,99%

Fuente: Licitación pública en infraestructuras (obra civil) según datos de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras. Presupuestos autonómicos según Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local del Ministerio de Hacienda y Función Pública. Año 2016.

Así, en 2016, el resto de gobiernos autonómicos han destinado a inversión en obra pública el 0.99% de sus presupuestos mientras el gobierno catalán ha destinado a esa partida **apenas la mitad**, el 0.48%.

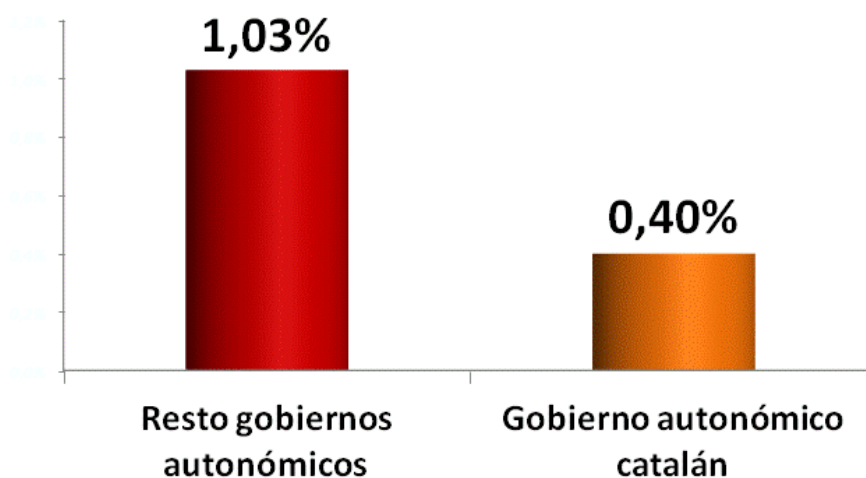
No se trata tampoco de un hecho aislado. En los últimos años se ha producido el mismo fenómeno: el gobierno autonómico catalán ha invertido en obra pública un **porcentaje de su presupuesto** por debajo del resto de gobiernos autonómicos.

Tabla 14. Porcentaje de inversión en obra pública sobre el total del presupuesto autonómico.

Año	Gobierno catalán	Resto de gobiernos autonómicos
2016	0,48%	0,99%
2015	0,63%	0,90%
2014	0,57%	1,10%
2013	0,25%	1,05%
2012	0,26%	0,79%
2011	0,22%	1,36%
TOTAL	0,40%	1,03%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras y presupuestos de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local del Ministerio de Hacienda y Función Pública

Gráfico 12. Porcentaje destinado a inversión en obra pública sobre el total del presupuesto autonómico. Años 2011 a 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de licitación pública en infraestructuras (obra civil) de SEOPAN, Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras y presupuestos de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local del Ministerio de Hacienda y Función Pública

Si en los últimos seis años, el gobierno catalán hubiese invertido en infraestructuras en la misma proporción que el resto de gobiernos autonómicos de España, hubiera destinado a este fin **1.971²** millones de euros, en lugar de los realmente invertidos **773** millones.

² Resultado de aplicar al presupuesto del gobierno catalán el porcentaje medio destinado a inversión en infraestructuras del resto de gobiernos autonómicos.

En otras palabras, el **déficit de inversión** en obra pública del gobierno catalán puede cuantificarse en los últimos seis años en unos 1.198 millones de euros.

Tabla 15. Cuantificación del déficit de inversión en obra pública del gobierno autonómico catalán.

Cantidad que el gobierno catalán ha invertido en infraestructuras de 2011 a 2016	773 M€
Cantidad que el gobierno catalán debería haber invertido en infraestructuras de 2011 a 2016 de seguir la media del resto de autonomías	1971 M€
Déficit de inversión	1.198 M€

Fuente: Los datos reales de licitación pública en infraestructuras (obra civil), obtenidos a partir de SEOPAN. Datos de inversión teórica son el resultado de aplicar al presupuesto del gobierno catalán el porcentaje medio destinado a inversión en infraestructuras del resto de gobiernos autonómicos.

Para valorar la relevancia del déficit de inversión en infraestructuras del gobierno catalán, cabe remarcar que, de haber invertido en obra pública al mismo nivel que el resto de autonomías, el ejecutivo autonómico hubiera podido construir una vía de alta capacidad, por ejemplo, una **autovía libre de peaje, entre las ciudades de Barcelona y Tarragona**³.

Subrayamos una vez más la importancia de que el gobierno catalán invierta en infraestructuras, al menos, al mismo nivel que el resto de gobiernos autonómicos.

La falta de inversiones del gobierno autonómico catalán en infraestructuras constituye un **perjuicio** para la economía catalana y un lastre para su competitividad en comparación con otras autonomías.

³ Tomando como referencia los datos de coste de construcción de un kilómetro de autovía en España facilitados por la DGT (Dirección General de Tráfico): entre 2 millones de euros por kilómetro (orografía llana) y 8.5 millones de euros por kilómetro (orografía muy accidentada). *Revista Tráfico y Seguridad Vial*. Número 212.

Valoración de resultados

El informe “**Las inversiones en infraestructuras en Cataluña**” aborda uno de los debates más recurrentes en la comunidad catalana en el plano político: el de la inversión en infraestructuras.

Como es sabido, la cuestión de las infraestructuras ha sido utilizada ampliamente por **partidos nacionalistas** en Cataluña, de una forma muchas veces demagógica y alejada del necesario rigor en un tema políticamente tan sensible.

Desde posiciones nacionalistas se ha criticado repetidamente al gobierno central por supuestamente invertir poco en Cataluña. Sin embargo, la realidad es muy diferente: durante la última década Cataluña ha sido la autonomía que más inversiones ha recibido del **Ministerio de Fomento**, como refleja el análisis de los datos oficiales, que ya publicamos en un estudio previo y al que puede accederse [aquí](#).

Sorprende también en el debate político catalán que se analicen con todo detalle las inversiones del gobierno central en Cataluña y no así las del propio **gobierno autonómico catalán**. Existen numerosos estudios sobre cómo y cuánto invierte la administración central en Cataluña pero casi ninguno sobre cómo y cuánto invierte la administración autonómica.

Mientras la realidad es que el gobierno central invierte en Cataluña sustancialmente más que el gobierno autonómico, la mayoría de ciudadanos catalanes creen que es justamente al contrario y que el gobierno central prácticamente no invierte en Cataluña.

Por ello consideramos que el gobierno central debería contrarrestar de una forma más decidida, con información, argumentos y cifras, la acción de **propaganda victimista** del nacionalismo catalán.

Así, por ejemplo, en 2016, la administración central ha invertido en infraestructuras de transporte en Cataluña 295 millones, lo cual representa más del doble -un **142%**- que el gobierno autonómico catalán (122 millones).

Los datos dados a conocer para 2016 por la patronal constructora SEOPAN corroboran y refuerzan la tendencia ya existente en los últimos años, en que la administración central ha sido la **primera administración inversora** en obra pública en Cataluña.

En conjunto, de 2013 a 2016, el gobierno central ha invertido en Cataluña en infraestructuras 1.460 millones de euros, más del doble que los 620 millones del ejecutivo autonómico.

La significativa disminución de la inversión en infraestructuras por el gobierno de Puigdemont agrava aún más la **apatía inversora** de los sucesivos gobiernos de Convergencia en los últimos años. De 2011 a 2016 el gobierno autonómico catalán invirtió 103 euros por habitante en infraestructuras, un 54% menos que los 225 euros invertidos de media por el resto de gobiernos autonómicos de España.

Si en los últimos seis años, el gobierno catalán hubiera invertido en infraestructuras en la misma proporción que el resto de gobiernos autonómicos de España, hubiera destinado a este fin 1.971 millones de euros, en lugar de los 773 millones realmente gastados. En otras palabras, el **déficit de inversión en obra pública del gobierno catalán** puede cuantificarse desde 2011 en unos 1.198 millones de euros.

Para valorar la importancia del déficit de inversión en infraestructuras del gobierno catalán, debe notarse que, de haber invertido en obra pública al mismo nivel que el resto de autonomías, hubiera podido construir una vía de alta capacidad, por ejemplo, una **autovía libre de peaje, entre las ciudades de Barcelona y Tarragona**.

La falta de inversiones del gobierno autonómico catalán en infraestructuras constituye un notable **perjuicio** para la economía catalana y un lastre para su competitividad.

Es poco honesto que Carles **Puigdemont** declare que “*el Estado ha dimitido de invertir en Cataluña*” (EP, febrero 2016), cuando los datos oficiales indican que la administración central invierte en Cataluña un 142% más que el gobierno de Puigdemont y que además el propio gobierno catalán ha reducido sus inversiones en obra pública en un 18%.

Sin duda, resulta llamativo –y poco ético– que un gobierno autonómico que invierte tan escasamente en infraestructuras acuse de forma continua a otros de falta de inversión en infraestructuras.